

UCHWAŁA NR 105.XXXIX.2021
RADY GMINY WIĄZOWNA

z dnia 9 września 2021 r.

**w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie –
Zakład Gospodarki Komunalnej w Wiązownie
w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1 i art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679) oraz art. 16 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) Rada Gminy Wiązowna uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą: Zakład Gospodarki Komunalnej w Wiązownie, zwany dalej „Zakładem”, w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, w której wszystkie udziały obejmie Gmina Wiązowna, w sposób i na zasadach określonych niniejszą uchwałą.

2. Jedynym wspólnikiem powstałej w wyniku przekształcenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością będzie Gmina Wiązowna.

3. Tworzy się jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działać pod firmą: HYDRODUKT Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Wiązownie, zwaną dalej „Spółką”.

§ 2. 1. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Składniki mienia Zakładu stają się majątkiem Spółki i stanowią pokrycie kapitału.

3. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

4. Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.

5. Prawo trwałego zarządu gruntami Gminy Wiązowna ustanowione na rzecz Zakładu, staje się prawem użytkowania wieczystego Spółki na okres 99 lat.

6. W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę zostaną szczegółowo określone składniki majątku, o których mowa w ust. 2, wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski Spółki.

7. Ewentualna niepodzielna różnica pomiędzy wartością składników mienia Zakładu, a wartością nominalną objętych w zamian udziałów przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

8. Różnica między stanem funduszy Zakładu, a kapitałem zakładowym Spółki przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

§ 3. 1. Powierza się nowopowstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności:

1) utrzymanie dróg, ulic, mostów;

2) utrzymanie i rozwój zasobów mieszkaniowych Gminy;

3) prowadzenie spraw z zakresu udostępniania lokali mieszkalnych i użytkowych Gminy;

4) utrzymanie grobów wojennych i miejsc pamięci narodowej, w tym pomników i tablic;

5) administrowanie targowiskami i placami targowymi;

6) utrzymanie zieleni i zadrzewień;

7) utrzymanie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;

8) utrzymanie czystości i porządku na obszarze Gminy;

9) utrzymanie oświetlenia ulic i placów na terenie Gminy;

10) zbiorowe zaopatrzenie w wodę;

11) zbiorowe odprowadzanie ścieków.

2. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez Zakład określonej w Statucie Zakładu, związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Gminy Wiązowna oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej.

3. Spółka może prowadzić nadto inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym zawierającym umowę Spółki.

4. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w akcie założycielskim Spółki.

§ 4. 1. Na pokrycie kapitału Spółki Gmina Wiązowna może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.

2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Wiązowna wniesie do Spółki w drodze aportu zespół składników majątkowych związanych z dotychczas prowadzoną przez Zakład działalnością.

3. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Wiązowna 100% udziałów w nowoutworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).

§ 5. Wójt Gminy Wiązowna upoważniony jest do wykonania wszelkich czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

1) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu oraz osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie procesu likwidacji;

2) szczegółowego określenia wnoszonych do Spółki składników majątku likwidowanego Zakładu i ich wartości;

3) określenia wysokości kapitału zakładowego Spółki, wielkości i liczby udziałów w Spółce i sposobu ich pokrycia;

4) opracowania aktu założycielskiego Spółki;

5) powołania członków rady nadzorczej.

§ 6. 1. Określa się dzień zakończenia likwidacji Zakładu na 31 grudnia 2021 r.

2. Zawiązanie Spółki nastąpi w terminie do dnia 1 stycznia 2022 r.

3. Likwidacja Zakładu nastąpi z dniem przekształcenia.

4. Ostatecznym dniem likwidacji Zakładu i przekształcenia w Spółkę jest dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 7. 1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wiązowna.

2. Wójt Gminy Wiązowna może powierzyć czynności likwidacyjne wskazanym przez siebie osobom.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Cholewa

Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, Gmina Wiązowna (dalej również: „Gmina”) utworzyła na podstawie Uchwały Nr 46/VIII/07 Rady Gminy Wiązowna z dnia 27 marca 2007 r. samorządowy zakład budżetowy o nazwie Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Wiązownie, zwany dalej „Zakładem”. Następnie Uchwałą Nr 164.XLVIII.2017 Rady Gminy Wiązowna z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zmiany nazwy zakładu budżetowego i nadania mu nowego statutu, rozszerzyła działalność Zakładu, nadając mu jednocześnie nową nazwę „Zakład Gospodarki Komunalnej w Wiązownie”.

Poprzez Zakład Gmina Wiązowna realizuje zadania własne w zakresie gospodarki komunalnej, w tym głównie w zakresie zbiorowego zaopatrywania w wodę i odprowadzania ścieków, a także w zakresie utrzymania dróg. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju świadczonych usług i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, ograniczenie zakresu działań Zakładu tylko do realizacji zadań własnych Gminy, brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie - poprzez likwidację zakładu budżetowego - w spółkę prawa handlowego w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Działanie takie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego.

Ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powołanie spółek prawa handlowego, które często powstają z przekształcenia zakładu budżetowego. Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności samorządowego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład. Celem uchwały jest również stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów.

Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością celem realizacji zadań własnych Gminy Wiązowna przemawiają przede wszystkim poniższe argumenty:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększy autonomię tej jednostki;
- 2) spółka gospodaruje swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w przedsiębiorstwie;
- 3) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;
- 4) posiada osobowość prawną, dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publiczno-prywatne, zaś zakład budżetowy osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jego możliwości w tym zakresie;
- 5) spółka może samodzielnie aplikować o środki pomocowe;
- 6) wydzielenie na zewnątrz budżetu Gminy zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu;
- 7) forma prawna spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;

8) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim;

9) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne; ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w zakładzie budżetowym, pracownikami samorządowymi; może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania;

10) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane jeszcze sprawniej oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o środki nowopowstałego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość dostępu do środków zewnętrznych, a także zyska możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek. Gmina Wiązowna jako jedyny udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała również zagwarantowaną możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl przepisu art. 13 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, Spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy Gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług.

Celem uchwały jest także stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na jak najbardziej efektywne wykorzystanie mechanizmów odtwarzania majątku.

Za podjęciem decyzji o przekształceniu Zakładu w spółkę i powierzeniem tej spółce zadań z zakresu gospodarki komunalnej przemawiają również względy ekonomiczne. Przedmiot działalności Zakładu i rosnące potrzeby mieszkańców wiążą się z koniecznością dokonywania znacznych nakładów finansowych na inwestycje odtworzeniowe, modernizacyjne i rozwojowe. Inwestycje te dotychczas obciążały budżet Gminy. Zmiana formy prawnej Zakładu pozwoli na częściowe odciążenie budżetu Gminy. Utworzenie spółki, w której Gmina będzie posiadała 100% udziałów i która przejmie majątek po likwidowanym Zakładzie, należy uznać za rozwiązanie korzystne. Generalnie spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie, świadcząc usługi o ustalonym poziomie wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż zakłady budżetowe. Prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, wpływa na zainteresowanie redukcją kosztów z uwagi na to, że oszczędności pozostają w spółce i mogą być przez nią racjonalnie wykorzystane. Spółka ma możliwość prowadzenia własnej polityki inwestycyjnej, a mając wpływ na kierunki inwestowania może wypracowywać na ten cel własne środki, jak również korzystać z finansowania zewnętrznego, niedostępnego dla Gminy. Nie oznacza to jednak utraty kontroli przez Gminę nad działalnością przedsiębiorstwa komunalnego. Relacje pomiędzy spółką a Gminą jako jej właścicielem są bardziej przejrzyste.

Dodatkowo spółka będzie mogła korzystać z wielu udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców, a niedostępnych lub ograniczonych dla Gminy, jak np. możliwość odliczania podatku VAT, w przypadku budowy obiektów, po których powstaniu zaistnieją opodatkowane dochody.

Formułę zmiany formy prawnej wyznaczają poniższe przepisy:

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie i przystępowanie do spółek

i spółdzielni oraz rozwiązywanie i występowanie z nich, określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta, tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego.

Zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Natomiast na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy; przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji, a likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

Powołane przepisy traktują zatem likwidację samorządowego zakładu budżetowego i zawiązanie na bazie jego mienia spółki kapitałowej jako przekształcenie organizacyjno-prawne.

Przy planowanym sposobie przekształcenia zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Zakład przejmie nowopowstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki na obecnych zasadach i warunkach oraz przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Za przekształceniem Zakładu w spółkę przemawia również nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną. Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina pozostanie jedynym udziałowcem spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w spółkę, a także zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.

Przewodniczący Rady

Andrzej Cholewa